



**ДЕПАРТАМЕНТ СТРОИТЕЛЬСТВА,
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРИКАЗ

от «10» января 2023 г.

№ 5

г. Кострома

**Об утверждении Доклада о результатах обобщения
правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности
Департамента строительства, ЖКХ и ТЭК Костромской области
по осуществлению регионального государственного контроля
(надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов
и (или) иных объектов недвижимости на территории Костромской
области, регионального государственного контроля (надзора)
за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной
с привлечением средств членов кооперативов для строительства
многоквартирных домов на территории Костромской области за 2022 год**

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (в редакции Федеральных законов от 11.06.2021 № 170-ФЗ, от 02.07.2021 № 359-ФЗ, от 06.12.2021 № 408-ФЗ, от 14.07.2022 № 253-ФЗ, от 05.12.2022 № 498-ФЗ)

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Департамента строительства, ЖКХ и ТЭК Костромской области по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Костромской области, регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной с привлечением средств членов кооперативов для строительства многоквартирных домов на территории

Костромской области за 2022 год, согласно приложению к настоящему приказу.

2. Настоящий приказ вступает в силу со дня его подписания.

Директор департамента



С.Н. Кралин

Приложение
Утверждено
приказом Департамента строительства,
ЖКХ и ТЭК Костромской области
от «10» сентября 2023 г. № 5

ДОКЛАД

о результатах обобщения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Департамента строительства, ЖКХ и ТЭК Костромской области по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Костромской области, регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной с привлечением средств членов кооперативов для строительства многоквартирных домов на территории Костромской области за 2022 год

Раздел I. Общие положения

1.1. Обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Департамента строительства, ЖКХ и ТЭК Костромской области (далее - Департамент) по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости (далее - Контроль за долевым строительством), за деятельностью жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома на территории Костромской области (далее - Контроль за деятельностью ЖСК) подготовлен в соответствии с законодательством Российской Федерации о долевым строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости за 2022 год подготовлен в соответствии со ст. 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ).

1.2. В соответствии с Положением о Департаменте, утвержденным постановлением губернатора Костромской области от 10 октября 2018 года № 214 «О департаменте строительства, жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Костромской области», Департамент является уполномоченным органом исполнительной власти на территории Костромской области, осуществляющим региональный государственный контроль (надзор) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, за деятельностью жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома.

Раздел II. Правоприменительная практика организации и проведения регионального государственного контроля (надзора). Единообразие подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле

По данным, представленным 29 строительными организациями, привлекающими денежные средства граждан-участников долевого строительства многоквартирных домов (других объектов недвижимости) по состоянию на 9.12.2022, на территории Костромской области количество строящихся объектов составило 58 единиц, количество привлеченных денежных средств участников долевого строительства - 2,3 млрд. руб., общей площадью 239632 кв.м., количество действующих договоров долевого участия - 747 единиц, в том числе 432 договора с размещением денежных средств на счетах эскроу по 30 объектам строительства.

Также, по состоянию на 9.12.2022 на территории Костромской области осуществляет деятельность ЖСК «Добрый Дом» по строительству многоквартирного дома по адресу: г. Кострома, поселок Новый, дом 5а.

2.1. Перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной со строительством многоквартирных домов установлен приказом Минстроя России от 31.12.2020 № 930/пр «Об утверждении перечня нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости» (далее - Приказ Минстроя России № 930/пр).

Указанный Приказ размещается на официальном сайте Департамента в сети интернет. О внесении изменений в приказ Минстроя России № 930/пр Департамент информирует подконтрольных субъектов путем размещения на официальном сайте актуальной редакции Приказа.

2.2. Организация проведения контрольно-надзорных мероприятий. Исчисление и соблюдение сроков проведения проверок. Соблюдение прав юридических лиц при организации и проведении проверок.

Контрольно-надзорные мероприятия в сфере Контроля за долевым строительством проводятся в соответствии с п.п. 22-33 Главы 4 Положения, утвержденного постановлением администрации Костромской области от 04.10.2021 № 444-а «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Костромской области» (далее - Положение о контроле за долевым строительством).

К индикаторам риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, являющимся основанием для проведения внеплановых проверок, относятся:

1) непредставление контролируемым лицом, привлекающим денежные средства участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, уведомления о принятии мер по обеспечению соблюдения обязательных требований, указанных в предписании об устранении выявленных нарушений;

2) нарушение контролируемым лицом срока ввода в эксплуатацию многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, указанного в проектной декларации, на три и более месяца;

3) обнаружение по итогам мероприятий по наблюдению за соблюдением обязательных требований признаков составов административных правонарушений, протоколы по которым уполномочены составлять сотрудники отдела контроля (надзора) за долевым строительством управления контроля (надзора) за строительством департамента строительства, ЖКХ и ТЭК Костромской области.

Контрольно-надзорные мероприятия в сфере Контроля за деятельностью ЖСК проводятся в соответствии с Главой 11 Положения, утвержденного постановлением администрации Костромской области от 04.10.2021 № 443-а «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной с привлечением средств членов кооперативов для строительства многоквартирных домов на территории Костромской области» (далее - Положение о контроле за деятельностью ЖСК).

К индикаторам риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной с привлечением средств членов кооперативов для строительства многоквартирных домов на территории Костромской области, являющимся основанием для проведения внеплановых проверок, относятся:

1) непредставление уведомления от жилищно-строительного кооператива о принятии мер по обеспечению соблюдения обязательных требований, указанных в предписании об устранении выявленных нарушений обязательных требований;

2) нарушение жилищно-строительным кооперативом срока ввода в эксплуатацию многоквартирного дома, указанного в проектной декларации, на три и более месяца;

3) обнаружение по итогам мероприятий по наблюдению за соблюдением обязательных требований признаков составов административных правонарушений, протоколы по которым уполномочены составлять сотрудники отдела контроля (надзора) за долевым строительством управления контроля (надзора) за строительством департамента строительства, жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Костромской области.

Информация о предмете, целях и задачах проверок отражается в приказе о проверке, утверждаемом директором Департамента или уполномоченными лицами.

В указанных Главах Положений об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) закреплены сроки проведения КНМ, права юридических лиц при организации и проведении проверок. В 2022 году жалоб на действия контролирующего органа при проведении КНМ не поступало.

2.3. Оформление результатов проверок и принятие мер по их результатам утверждены Главой 5 Положения о контроле за долевым строительством, Главой 16 Положения о контроле за деятельностью ЖСК.

По окончании проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, составляется акт контрольного (надзорного) мероприятия (далее - акт).

В случае если по результатам проведения такого мероприятия выявлено нарушение обязательных требований, в акте должно быть указано, какое именно обязательное требование нарушено, каким нормативным правовым актом и его структурной единицей оно установлено.

В случае устранения выявленного нарушения до окончания проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, в акте указывается факт его устранения.

Документы, иные материалы, являющиеся доказательствами нарушения обязательных требований, должны быть приобщены к акту.

Оформление акта производится на месте проведения контрольного (надзорного) мероприятия в день окончания проведения такого мероприятия.

Акт контрольного (надзорного) мероприятия, проведение которого было согласовано органами прокуратуры, направляется в органы прокуратуры посредством единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий непосредственно после его оформления.

При проведении КНМ контролирующий орган направляет акт контролируемому лицу в порядке, установленном статьей 21 Федерального закона № 248-ФЗ.

Должностные лица Департамента осуществляли своевременный контроль за выполнением выданных предписаний, а также за своевременной подготовкой и передачей материалов должностным лицам Департамента, уполномоченным рассматривать дела об административных правонарушениях, и в суды.

Фактов отмены результатов КНМ в 2022 году не было.

Информация о результатах контрольно-надзорной деятельности на постоянной основе размещается на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». В Единую информационную систему жилищного строительства информация о КНМ вносится в полном объеме и своевременно.

2.4. Составление ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, его направление в органы прокуратуры.

В соответствии с ч. 3 ст. 23.5 Федерального закона от 30.12.2004 № 214-ФЗ плановые проверки в отношении лиц, осуществляющих привлечение денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, не проводятся.

В соответствии с ч. 3 ст. 123.3 Жилищного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ (далее - ЖК РФ) при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

2.5. Использование оснований для проведения внеплановых проверок, согласование проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры в установленных федеральными законами случаях.

При осуществлении контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, за деятельностью ЖСК в течение 2022 года внеплановые проверки, в том числе требующие согласования с органами прокуратуры, не проводились, ввиду отсутствия основания,

а также в соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее - Постановление № 336).

Раздел III. Организация и проведение мероприятий по наблюдению за соблюдением обязательных требований

3.1. Мероприятия по наблюдению за соблюдением обязательных требований (далее - МНСОТ) при осуществлении Контроля за долевым строительством проводятся в соответствии с п.п. 34-38 Главы 4 Положения о контроле за долевым строительством.

3.2. МНСОТ при осуществлении Контроля за деятельностью ЖСК проводятся в соответствии с Главой 14 Положения о контроле за деятельностью ЖСК.

3.3. Наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) проводится должностными лицами контролирующего органа на основании задания, утвержденного руководителем контролирующего органа (лицом, исполняющим обязанности руководителя контролирующего органа на период его отсутствия) или заместителем руководителя контролирующего органа, в ведении которого находятся вопросы Контроля за долевым строительством, за деятельностью ЖСК.

Основы организации МНСОТ утверждены приказом Департамента строительства, ЖКХ и ТЭК Костромской области от 30.12.2021 № 191 «Об утверждении порядка проведения мероприятий по наблюдению за соблюдением обязательных требований в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, контроля (надзора) за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной с привлечением средств членов кооперативов для строительства многоквартирных домов на территории Костромской области», размещенном на официальном сайте контролирующего органа.

Раздел IV. Результаты КНМ, МНСОТ, привлечение к административной ответственности лиц за административные правонарушения, выявленные по результатам указанных мероприятий, реализация иных контрольно-надзорных полномочий.

4.1. В рамках осуществления Контроля за долевым строительством, Контроля за деятельностью ЖСК в период с 01.01.2022 по 9.12.2022 года Департаментом в отношении поднадзорных субъектов проведено 28 МНСОТ в части размещения застройщиками, осуществляющими доленое строительство, ЖСК информации в единой информационной системе жилищного строительства (далее - ЕИСЖС), соответствия застройщика и проектной декларации требованиям Федерального закона № 214-ФЗ.

По итогам МНСОТ вынесено 19 постановлений об административных правонарушениях с назначением наказания в виде предупреждения, 7 постановлений об административных правонарушениях с назначением наказания в виде штрафа на общую сумму 270 тыс. рублей. Также, вынесено 2 предписания об устранении нарушений в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, которые исполнены

в установленный срок. С учетом Постановления № 336, после 10.03.2022 в рамках МНСОТ в части проверки обязательных требований по размещению информации в ЕИСЖС внесено 21 предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости.

По результатам анализа ежеквартальной отчетности застройщиков Костромской области, осуществляющих долевое строительство, ЖСК, в рамках шести МНСОТ застройщикам Костромской области, осуществляющим долевое строительство, внесено 28 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости.

За истекший период 2022 года рассмотрено 8 дел об административных правонарушениях по поступившим из прокуратуры города Костромы материалам, по которым вынесено 4 постановления об административных правонарушениях с назначением наказания в виде предупреждения, 4 постановления об административных правонарушениях с назначением наказания в виде штрафа на общую сумму 312 тыс. рублей.

Департаментом на постоянной основе проводится мониторинг своевременности оплаты наложенных штрафов, в случае выявления нарушений по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ материалы направляются мировым судьям для рассмотрения дел по существу. В 2022 году в отношении застройщиков Костромской области, осуществляющих долевое строительство, их руководителей мировыми судьями вынесено 11 постановлений об административных правонарушениях с назначением наказания в виде штрафа на общую сумму 1984 тыс. рублей.

За истекший период 2022 года с целью недопущения на территории региона новых проблемных объектов, пострадавших граждан, соблюдения положений Федерального закона от 30.12.2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» в органы прокуратуры г. Костромы направлено 3 сообщения о принятии мер прокурорского реагирования, также 1 сообщение направлено в прокуратуру Костромской области.

4.2. Оценка тяжести нарушений обязательных требований и выбор ответственности, к которой привлекается виновное лицо

При выборе вида наказания и меры ответственности за совершение административного правонарушения должностные лица Департамента руководствуются положениями КоАП РФ: учитываются смягчающие и отягчающие административную ответственность обстоятельства, а также возможность замены административного штрафа предупреждением.

В 2022 году Департаментом для субъектов малого и среднего предпринимательства, а также их должностным лицам назначено 23 предупреждения.

4.3. Реализация Департаментом иных контрольно-надзорных полномочий

Администрацией Костромской области совместно с Департаментом проводится комплекс мероприятий, направленных на организацию завершения строительства проблемных объектов (в том числе с привлечением иных юридических лиц, готовых

завершить их строительство). На постоянной основе проводятся выездные совещания с участием дольщиков и средств массовой информации, а также совещания под председательством заместителя губернатора Костромской области, курирующего отрасль. На сайте уполномоченного органа в сфере долевого строительства размещается информация о текущей ситуации на проблемных объектах и принимаемых мерах.

По состоянию на 9.12.2022 на территории Костромской области количество проблемных объектов, включенных в Единый реестр проблемных объектов, составляет 4 единицы жилой площадью 7 тыс. кв.м., по которым общее количество граждан - участников строительства, имеющих требование к застройщикам о передаче помещений по зарегистрированным договорам долевого участия, составляет 127 человек, в отношении которых определены способы восстановления прав граждан – участников долевого строительства, а именно:

1 объект – завершение строительства силами застройщика при координации администрации Костромской области;

3 объекта - с использованием механизма публично-правовой компании «Фонд развития территорий» (далее - Фонд).

По состоянию на конец III квартала 2022 года Костромская область занимает 29 место по доле проблемных объектов, которая составляет 6,8%.

Силами застройщика при координации администрации Костромской области:

Застройщиком ООО «КомТранс» осуществляется строительство многоквартирного жилого дома, расположенного по адресу: г. Кострома, ул. Ново-Полянская, д. 1. Первоначальный срок передачи объектов долевого строительства участникам строительства - 30.06.2017. По состоянию на 01.12.2022 года строительная готовность объекта составляет, ориентировочно, 97 % от общего объема работ. Дважды в текущем году переносились плановые сроки восстановления прав граждан с июля на сентябрь и с сентября на декабрь месяц, причинами неисполнения взятых на себя обязательств застройщиком указываются несколько причин: финансовое положение, задержки в поставке строительных и отделочных материалов и нехватка рабочей силы.

На объекте выполняются следующие виды работ: кровельные, отделочные, по благоустройству территории и др. Все работы находятся в завершающей стадии.

Мониторинг хода строительства объекта Департаментом осуществляется еженедельно, с приглашением на строительную площадку представителей инициативной группы участников долевого строительства, органов прокуратуры и следственного комитета Костромской области. Ожидаемый срок ввода в эксплуатацию - до конца 2022 года.

С использованием механизма Фонда:

1) завершается строительство многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Кострома, мкр-н Новый город, д. 9 литер Б (ООО ИСПО «Костромагорстрой»).

Права и обязанности застройщика по указанному объекту были переданы НКО «Фонд Костромской области по защите прав граждан-участников долевого строительства». Между региональным фондом и ООО «Алгоритм» 16.03.2022 года подписан договор на проведение строительно-монтажных работ на объекте. Согласно плановым срокам производства строительно-монтажных работ: завершение работ

по возведению конструкций надземной части объекта – 31.01.2023; завершение строительства объекта до конца 1 квартала 2023 года.

2), 3) в отношении многоквартирных домов, расположенных по адресу: г. Кострома, ул. Мясницкая, 71 (ООО «Актив»), г. Кострома, ул. Береговая, д. 8а (ООО СЗ «Строй-Актив»), застройщики во 2 квартале 2021 года были признаны несостоятельными (банкротами), введена процедура конкурсного производства. В 2019 году строительство данных объектов было прекращено.

Наблюдательным советом Фонда 27.12.2021 года по данным объектам было принято решение о финансировании мероприятий по осуществлению выплаты возмещения гражданам - участникам долевого строительства. В 2022 году всем 25 участникам строительства, включенным в реестр требований кредиторов по обоим объектам, произведены выплаты в размере более 65 млн. рублей.

Основанием исключения многоквартирных домов из единого реестра проблемных объектов согласно требованиям Федерального закона № 214-ФЗ является вынесение определения арбитражного суда о передаче Фонду прав застройщика на земельный участок с находящимися на нем объектом (объектами) незавершенного строительства, неотделимыми улучшениями. Соответствующее заявление Фонда рассматривается в Арбитражном суде Костромской области.

Раздел V. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований. Выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений. Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба)

5.1. Типичные нарушения, выявленные в ходе КНМ и МНСОТ.

Типичными нарушениями, выявленными в ходе проведения контрольно - надзорных мероприятий, мероприятий по наблюдению за соблюдением обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства, за деятельностью ЖСК явились следующие нарушения:

1) нарушения обязательных требований к порядку представления отчетности застройщика, ЖСК в части осуществления деятельности, связанной с привлечением денежных средств участников строительства (ч. 3 ст. 14.28 КоАП РФ) - с учетом Постановления №336 внесено 28 предостережений;

2) неразмещение застройщиком, ЖСК информации в ЕИСЖС, нарушение порядка, сроков и (или) периодичности размещения информации, размещение информации в ЕИСЖС не в полном объеме (ч. ч. 1, 2 ст. 13.19.3 КоАП РФ, ч. 2 ст. 14.28 КоАП РФ) - вынесено 26 административных наказаний, и, с учетом Постановления № 336 - внесено 21 предостережение;

3) неуплата штрафа, наложенного постановлением Департамента (ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ) - вынесено 11 административных наказаний.

Таким образом, наибольшую долю из числа правонарушений составили нарушения порядка и сроков представления отчетности в контролирующий орган, а также размещения информации в ЕИСЖС.

5.2. Основные рекомендации подконтрольным субъектам (застройщикам, ЖСК) по проведению мероприятий, направленных на устранении причин совершения массовых нарушений обязательных требований:

- 1) изучить требования основных нормативно-правовых актов в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, в сфере деятельности ЖСК;
- 2) ознакомление с результатами проведения проверок, контрольно-надзорных мероприятий на сайте контролирующего органа;
- 3) своевременное ознакомление с изменениями в нормативно-правовых актах, регулирующих осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере долевого строительства, в сфере деятельности ЖСК.

Раздел VI. Предложения об актуализации обязательных требований, о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле

6.1. С целью недопущения появления граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, необходимо наделить органы, осуществляющие Контроль за долевым строительством, Контроль за ЖСК полномочиями по выявлению и пресечению случаев привлечения средств граждан в обход Федерального закона № 214-ФЗ.

6.2. Необходимо на законодательном уровне запретить возможность осуществления деятельности по долевого строительству, строительству ЖСК при отсутствии возможности обмена информацией между контролируемыми лицами и контролирующим органом исключительно в электронном виде, посредством определенных систем, мессенджеров, видео-конференц-связи, с соответствующей записью ВКС.

6.3. Необходимо ускорить работу по цифровизации и цифровой трансформации госсектора, и, соответственно, контрольно-надзорной деятельности путем принятия мер, предусматривающих ответственность за нарушение сроков для её реализации.