



**ДЕПАРТАМЕНТ СТРОИТЕЛЬСТВА,
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРИКАЗ

от «28» Февраля 2024 г.

№ 41

г. Кострома

**Об утверждении Доклада о результатах обобщения правоприменительной
практики контрольно-надзорной деятельности Департамента строительства,
ЖКХ и ТЭК Костромской области по осуществлению регионального
государственного строительного надзора**

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 25.12.2023 № 625-ФЗ)

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Департамента строительства, ЖКХ и ТЭК Костромской области по осуществлению регионального государственного строительного надзора за 2023 год.

2. Настоящий приказ вступает в силу со дня его подписания.

Директор департамента

С.Н. Кралин

Доклад по итогам обобщения правоприменительной практики по осуществлению регионального государственного строительного надзора на территории Костромской области за 2023 год

Реализация государственной функции по региональному государственному строительному надзору в 2023 году осуществлялась Департаментом в соответствии с положением, утвержденным постановлением администрации Костромской области от 27.12.2021 № 627-а, с учетом положений статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» № 248-ФЗ, а также с учетом особенностей организации и осуществления государственного контроля (надзора), установленных Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336.

В целях обеспечения единообразных подходов к применению должностными лицами регионального государственного строительного надзора требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), выявления типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушения обязательных требований, обобщена правоприменительная практика регионального государственного строительного надзора.

Региональный государственный строительный надзор на территории Костромской области осуществляет полномочия при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства с соблюдением основных принципов государственного контроля (надзора), установленных Федеральным законом № 248-ФЗ:

- 1) законность и обоснованность действий и решений должностных лиц;
- 2) стимулирование добросовестного соблюдения лицами, осуществляющими строительство реконструкцию объектов капитального строительства, обязательных требований;
- 3) соразмерность вмешательств в деятельность контролируемых лиц;
- 4) охрана прав и законных интересов, уважение достоинства личности, деловой репутации контролируемых лиц;
- 5) недопустимость злоупотребления правом (как со стороны госстройнадзора и его должностных лиц, так и со стороны контролируемых лиц, организаций и граждан);
- 6) соблюдение охраняемой законом тайны (коммерческой, служебной или иной);
- 7) открытости и доступности информации об организации и осуществления регионального государственного строительного надзора;
- 8) оперативности и разумности (обоснованности) при осуществлении регионального государственного строительного надзора.

Информирование контролируемых лиц о совершаемых действиях и принимаемых решениях должностными лицами регионального государственного строительного надзора осуществляется путем размещения сведений об указанных действиях и решениях в Едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий.

На официальном сайте Департамента в сети «Интернет» размещен перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется при осуществлении регионального государственного строительного надзора. На сайте обеспечивается объективное и всестороннее информационное освещение деятельности регионального государственного строительного надзора, направленное на предотвращение нарушений обязательных требований, а также информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц о проводимых контрольных (надзорных) мероприятиях, выявленных нарушениях и принятых по результатам проведенных мероприятий мерах.

В 2023 году на территории Костромской области осуществлялось строительство 175 объектов, подлежащих региональному государственному строительному надзору, из них многоквартирных жилых домов - 117, объектов промышленного и гражданского назначения - 58.

В рамках регионального государственного строительного надзора в 2023 году проведено 239 проверок, из них 223 в соответствии с программой проверок.

В ходе проверок выявлено 277 нарушений. По фактам выявленных нарушений требований проектной документации, порядка ведения исполнительной документации, строительного контроля, законодательства о градостроительной деятельности составлено 19 протоколов об административном правонарушении, выдано 19 предписаний об устранении выявленных нарушений.

В 2023 году случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, имуществу физических и юридических лиц, при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, в отношении которых Департаментом осуществлялся региональный государственный строительный надзор, не выявлено.

В отношении контролируемых лиц, допустивших нарушения, приняты меры административного воздействия в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях: вынесено 18 постановлений о привлечении виновных лиц к административной ответственности, из них по статье 9.4 КоАП РФ - «нарушение обязательных требований в области строительства и применения строительных материалов (изделий)» в отношении 12 юридических лиц, 2-х индивидуальных предпринимателей и 1 физического лица, по статье 9.5. КоАП РФ - «не извещение о начале строительства» в отношении 3 юридических лиц.

Из 18 вынесенных постановлений о привлечении виновных лиц к административной ответственности, 3 постановления в виде штрафа, 15 постановлений в виде предупреждения.

По двум протоколам, составленным по статье 19.7 КоАП РФ «непредставление сведений (информации)» и части 2 статьи 19.4.1 КоАП РФ «воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора)» в отношении органа местного самоуправления постановления о наказании в виде предупреждения вынесены мировыми судьями.

Сумма взысканных административных штрафов составила 200,0 тыс. руб. В службу судебных приставов для возбуждения исполнительного производства направлено 3 постановления на общую сумму 150,0 тыс. рублей. Все вынесенные в 2023 году постановления о наложении административного штрафа исполнены.

В 2023 году выдано 45 заключений о соответствии построенного (реконструируемого) объекта капитального строительства требованиям проектной документации, в том числе 34 заключения по многоквартирным жилым домам. Все заключения выданы с соблюдением установленного законодательством срока. В отношении 11 объектов застройщикам было отказано в выдаче заключения о соответствии по причине выявления нарушений требований проектной документации, а также не завершения работ по строительству в полном объеме, предусмотренном проектной документацией.

Анализ административной практики свидетельствует, что к наиболее типичным нарушениям обязательных требований, выявленным при осуществлении регионального государственного строительного надзора, относятся:

1) нарушения, связанные с некачественным осуществлением функций строительного контроля лицом, осуществляющим строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, застройщиком, техническим заказчиком либо привлекаемыми ими на основании договора индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом;

2) нарушения проектной документации и порядка внесения изменений в проектную документацию при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, указанных в части 1 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, что влечет передачу застройщиком, техническим заказчиком в производство работ рабочей документации, выполненной в нарушение утвержденной проектной документации объекта капитального строительства;

3) нарушение требований по составу и порядку ведения исполнительной документации в форме текстовых и графических материалов, отражающих фактическое исполнение проектных решений и фактическое положение объекта капитального строительства и его элементов в процессе строительства, реконструкции по мере завершения определенных в проектной документации работ.

Анализ правонарушений за 2022-2023 гг. показывает, что основными причинами нарушения требований градостроительного законодательства, в том числе проектной документации являются: отсутствие системного подхода застройщика и лица, осуществляющего строительство, к организации строительства, формальная организация строительного контроля, производственного контроля, входного контроля поставляемых на строительную площадку строительных материалов, экономия средств в содержании строительных площадок, применение неквалифицированной рабочей силы.

По результату анализа нарушений обязательных требований контролируемым лицам даны рекомендации по устранению причин,

факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований:

1) неукоснительно соблюдать обязательные требования нормативных правовых актов по организации строительства, порядку осуществления строительного контроля (статьи 52, 53 Градостроительного кодекса РФ, нормативные документы, включенные в Перечень национальных стандартов и сводов правил);

2) организовать систему повышения профессионального уровня рабочих кадров и инженерно-технических работников организации;

3) вести мониторинг за изменениями и нововведениями, касающимися нормативных требований в сфере строительства и своевременно принимать их к исполнению.

В 2023 году проводилась работа по цифровизации надзорной деятельности, по участию в создании цифровой вертикали органов государственного строительного надзора, приоритетной задачей которой является повышение «цифровой зрелости» отрасли строительства. В данном направлении реализована работа по автоматизации функций регионального государственного строительного надзора при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий, включая реализацию посредством информационных систем (ГИС ТОР КНД, ЕРКНМ, ЕРВК) следующих процессов: получение извещений о начале строительства объекта, окончании строительства, о сроках завершения работ, формированию решения о проведении проверки, программы проверок, формирование и направление актов, предписаний, протоколов, уведомлений, заключений о соответствии, иные процессы. Обеспечено внесение сведений о всех контрольных (надзорных) мероприятиях посредством ГИС ТОР КНД с последующей передачей таких сведений в Единый реестр контрольных надзорных мероприятий.

Работа по реализации возможности информационной системы ГИС ТОР КНД будет продолжена.

В целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами, сокращения количества случаев повторного нарушения контролируемым лицом обязательных требований в 2023 году проводились профилактические мероприятия, предусмотренные программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, в том числе по информированию и консультированию контролируемых лиц по вопросам, организации и порядка осуществления регионального государственного строительного надзора, по изменениям нормативных правовых актов в области строительства. Проведено 65 профилактических визитов, выдано 2 предостережения, проведено 453 консультации.

При административном производстве департаментом принималась во внимание ключевая цель программы «Реформа контрольно-надзорной деятельности» – снижение административной, а также финансовой нагрузки на малый бизнес, проведение профилактической работы по предупреждению нарушений обязательных требований. Так, из 18 вынесенных постановлений о привлечении виновных лиц к административной ответственности, 5 постановлений в виде штрафа, 3 постановления в виде предупреждения.

Достигнуты целевые значения результативности профилактической работы: доля контролируемых лиц, совершивших однородные правонарушения, от общего количества участников строительства объектов капитального строительства, подлежащих региональному государственному строительному надзору составила 3 % (3 контролируемых лица, совершивших однородные правонарушения, общее количество подконтрольных лиц -110);

доля административных наказаний в виде предупреждения от общего количества вынесенных постановлений и о назначении административного наказания - 83 % (вынесено 18 постановлений из них в виде штрафа - 3, в виде предупреждения - 15).

Основными задачами по направлению деятельности на 2024 год являются:

1) продолжить работу по переводу процессов контрольных (надзорных) мероприятий, процедур взаимодействия с контролируемыми лицами в электронный формат посредством ГИС ТОР КНД;

2) реализация комплекса профилактических мероприятий, установленных программой профилактики на 2024 год, направленных на предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, и, как следствие предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.